

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2021 ГОДУ**

Москва
2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах	5
2. Состояние наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах в соответствии с критериями оценки развития	16
3. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации	21
4. Предложения по изменению наркоситуации	24
Информационные материалы о результатах реализации в 2021 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года	27

Иллюстративные материалы

Введение

Произошедшие в последние годы масштабные изменения в мировой экономике, а также запреты, спровоцированные в том числе распространением пандемии коронавирусной инфекции, оказали влияние и на незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹. Стремясь адаптироваться к изменениям ситуации, лидеры наркогруппировок организовали локальное производство нарковеществ, частично отказавшись от задействования сложных международных логистических схем их переброски от мест производства до нелегальных рынков сбыта.

Одновременно распространение пандемии новой коронавирусной инфекции способствовало снижению внимания органов власти и управления многих государств на антинаркотическое направление, а также перенаправлению внутренних финансовых и иных ресурсов на цели общественного здравоохранения. Указанные обстоятельства привели к тому, что, по оценкам профильных западных экспертов, доступность наркотиков в мире к концу 2021 г. достигла новых исторических максимумов.

При этом введенные большинством стран ограничительные меры придали серьезный импульс развитию интернет-торговли, в частности, в теневом сегменте «DarkNet». Используя эти схемы распространения наркотиков, наркодилеры пытаются избежать внимания со стороны силовых ведомств.

Общемировые тенденции развития наркоситуации коррелируются с процессами, происходящими в Российской Федерации, что подтверждается результатами мониторинга.

По итогам его проведения Государственным антинаркотическим комитетом² и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации³ подготовлен доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2021 году⁴.

Цели, задачи и методология осуществления наблюдения за состоянием и развитием наркоситуации определены Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485, Методикой и порядком его осуществления, а также критериями оценки, утвержденными 25 июня 2021 г.⁵

При подготовке Доклада использовались:

доклады Антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

¹ Далее – «наркотики», «запрещенные вещества», «подконтрольные вещества», «нарковещества».

² Далее – «ГАК», «Комитет».

³ Далее – «АНК», «Антинаркотические комиссии».

⁴ Выполнен в соответствии с Положением о ГАК, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Далее – «Доклад».

⁵ Далее – «Методика».

статистические данные, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

Доклад содержит информацию о результатах реализации в 2021 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года¹. Кроме того, приведены тенденции развития ситуации, связанной с незаконным оборотом и потреблением запрещенных веществ, даны рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти в установленной сфере деятельности.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733.

1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах

По итогам 2021 г. оперативная обстановка в сфере незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков существенных изменений не претерпела.

Особенности оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков

Продолжилось сокращение массива зарегистрированных правоохранительными органами наркопреступлений. По сравнению с 2020 годом их количество снизилось на 5,4 % (179 732; 2020 г. – 189 905), а удельный вес с 9,3 до 9%¹.

Снижение количества выявленных наркопреступлений отмечено в 56 регионах страны²: максимальное – в Карачаево-Черкесской (-42,8%; 2020 г. – 792; 2021 г. – 453) и Чувашской республиках (-39,2%; 2020 г. – 1 350; 2021 г. – 821), Новгородской области (-37,7%; 2020 г. – 1 245; 2021 г. – 776; Республике Марий Эл (-37,6%; 2020 г. – 513; 2021 г. – 320).

Вместе с тем в Красноярском³ и Краснодарском⁴ краях, Республике Крым⁵, Волгоградской области⁶ количество таких деяний увеличилось более чем на 12%.

Более половины (57,6 %; 103 447; -7,9%) всех наркопреступлений в стране связаны с незаконным сбытом наркотиков⁷. Максимальная их доля зафиксирована в Калужской (89,9%) и Псковской (85,6%) областях, Ненецком автономном округе (85,3%). В то же время в Чеченской Республике указанные наркопреступления составляют менее 7% (6,7%; 30 из 445).

Сохраняется негативное влияние на оперативную обстановку миграционных процессов.

Необходимо отметить, что к совершению преступлений, связанных с незаконной доставкой в Россию из-за рубежа наркотиков, как правило, причастны иностранные граждане, количество задержаний которых

¹ В 2021 г. правоохранительными органами Российской Федерации всего зарегистрировано 2 004 404 преступления (-1,9%; 2020 г. – 2 044 221).

² Республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Удмуртской, Чеченской, Чувашской республиках, Алтайском, Ставропольском и Приморском краях, Астраханской, Амурской, Брянской, Воронежской, Вологодской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Костромской, Курской, Курганской, Липецкой, Ленинградской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Псковской, Самарской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской, Ярославской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ненецком, Ямало-Ненецком и Чукотском автономных округах.

³ +13,4%; 2020 г. – 3 842; 2021 г. – 4 358.

⁴ +12,3%; 2020 г. – 6 345; 2021 г. – 7 127.

⁵ +12,8%; 2020 г. – 2 253; 2021 г. – 2 542.

⁶ +12,2%; 2020 г. – 1 646; 2021 г. – 1 847.

⁷ По статье 228.1 УК РФ в части фактов сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.

увеличилось за последние три года. Так, в 2019 г. российскими правоохранительными органами за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, задержано 2 438 иностранцев, в 2020 г. – 2 585, в 2021 г. – 3 071. Если ранее основная доля приходилась на граждан Украины и Таджикистана, то в прошедшем году наибольшее количество наркопреступлений совершено гражданами Республики Узбекистан. Число их задержаний за последние три года увеличилось практически в три раза (2019 г. – 292, 2020 г. – 428, 2021 г. – 853).

В целом по стране расследовано 100 735 (-0,2%; 2020 г. – 100 975) наркопреступлений, по ним установлено 85 147 (+2,4%; 2020 г. – 83 137) лиц, их совершивших.

Отмечается снижение количества расследованных наркопреступлений, совершенных потребителями наркотиков, на 1,8% (с 47 393 до 46 558) и лицами в состоянии наркотического опьянения – на 20% (с 5 303 до 4 243).

Несмотря на снижение общего числа выявленных преступлений рассматриваемой категории, количество уголовных дел по таким преступлениям, направленных в суд с обвинительным заключением (актом, постановлением), выросло на 1,1% (97 925; 2020 г. – 96 878).

Указанная тенденция прослеживается в 43 регионах страны¹. Наибольший рост отмечен в субъектах Российской Федерации Северо-Западного федерального округа: Ленинградской области (+46%), г. Санкт-Петербурге (+45,1%), Псковской области (+38,6%), Республике Коми (+35,1%).

Данные о незаконном употреблении наркотиков

В 2021 г. в стране общее число пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных наркологической службой Российской Федерации, составило 388 392 (+1,8%; 2020 г. – 381 505). Из них 227 365 – пациенты с диагнозом «синдром зависимости» (+1,5%; 2020 г. – 224 117), 161 027 – пациенты с диагнозом «пагубное употребление» (+2,3%; 2020 г. – 157 388).

Число пациентов с наркологическими расстройствами с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости» составило 13 896 (+11,2%; 2020 г. – 12 495), с диагнозом «пагубное употребление» – 24 141 (-1,3%; 2020 г. – 24 456).

Сохраняется положительная тенденция снижения числа пациентов, употребляющих психоактивные вещества инъекционным способом, который сопряжен с высоким риском для жизни и здоровья. Так, из общего числа пациентов с наркологическими расстройствами 160 107 пациентов

¹ Республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Коми, Крым, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарская, Удмуртская республики, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кировская, Курская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Томская, Челябинская области, города Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ.

употребляли психоактивные вещества инъекционным способом (-3,1%; 2020 г. – 165 184).

Вместе с тем обращает на себя внимание продолжающийся рост количества пациентов с полинаркоманией и зависимостью от других наркотиков (2021 г. – 63 579, 2020 г. – 57 765; +10,1%), а также количества пациентов с зависимостью от психостимуляторов (2021 г. – 21 530; 2020 г. – 19 476; +10,5%).

По данным ФСИН России, на 4,4% сократилось число лиц с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в местах лишения свободы (63 162; 2020 г. – 66 092). Из них на 4,7% – лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» (54 403; 2020 г. – 57 094) и на 2,7% – лиц с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (8 759; 2020 г. – 8 998).

В Российской Федерации в 2021 г. сохраняется тенденция повышения уровня отравления и смертности от употребления наркотиков.

Так, в стране зарегистрировано 21 160 случаев отравлений наркотическими веществами (+17,5%; 2020 г. – 18 013)¹.

Рост отравлений отмечен в 54 из 85 субъектов Российской Федерации. При этом в отдельных регионах он составляет два и более раза. Это Камчатский край (19; 2020 г. – 6), Республика Дагестан (40; 2020 г. – 18), Чувашская Республика (42; 2020 г. – 20), Кировская (33; 2020 г. – 6), Ульяновская (81; 2020 г. – 24), Тверская (75; 2020 г. – 35) области.

Вместе с тем значительное снижение уровня отравлений наркотиками отмечено в Республике Северная Осетия – Алания (-96,9%; 2021 г. – 1; 2020 г. – 32) и Рязанской области (-65,7%; 2021 г. – 12; 2020 г. – 35).

Практически половина (47,6%) всех случаев отравлений вызвана неуточненными наркотиками и психодислептиками (галлюциногенами)². При этом из общего числа отравлений данными веществами 42,3% приходится на г. Санкт-Петербург.

Причиной каждого десятого отравления (11,9%) в стране стало

¹ По данным формы федерального статистического наблюдения 12-15 Роспотребнадзора. Среднероссийский показатель составил – 14,5 на 100 тыс. населения, что выше значения 2020 года (12,3). Из общего количества случаев отравлений 33% – с летальным исходом (6 976).

В трех федеральных округах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами в 2021 году превышают среднероссийские показатели в 1,2 – 2,9 раза: Северо-Западном (42,4 на 100 тыс. населения), Сибирском (25,6) и Уральском (17,8) федеральных округах.

В 10 субъектах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами превышают среднероссийский показатель (14,5): г. Санкт-Петербурге (100,3), Омской (82,1), Челябинской (37,2), Новосибирской (32,4), Томской (31,1), Кемеровской (25,3), Московской (23,2), Пензенской (18,3) областях, г. Москве (19,1) и Красноярском крае (17,1).

² Как и в 2020 г. 27,0% из всех отравлений – отравления, вызванные неуточненными психодислептиками (галлюциногенами) (+10,1%; 2021 г. – 5 714; 2020 г. – 5 188). Количество летальных исходов от отравлений, вызванных неуточненными психодислептиками (галлюциногенами), в 2021 г. сократилось на – 25,0% (2021 г. – 72; 2020 г. – 96).

20,6% – отравления, связанные с потреблением неуточненных наркотиков. Рост таких случаев в 2021 г. составил 17,9% (2021 г. – 4 362; 2020 г. – 3 699), количество их летальных исходов увеличилось на 5,1% (2021 г. – 311; 2020 г. – 296).

потребление героина. При росте количества таких случаев почти на четверть (на 22,9%; 2 524, 2020 г. – 2 054) возросла и доля летальных исходов от его употребления с 33,1% до 35,9%¹.

Практически 60% (59,1%) всех отравлений героином зафиксировано в Центральном федеральном округе (1 492; 2020 г. – 1 232; +21,1%), основная часть в котором приходится на Московский регион (93,6%; 1 397; 2020 г. – 1 141; +22,4%)².

На 25,8% увеличилось количество отравлений другими опиоидами (кодеин, морфин) (2 500, 2020 г. – 1 987). Максимальный рост таких случаев отмечен в Челябинской (в 11,5 раз – 344; 2020 г. – 30), Новосибирской (в 3,4 раза – 235; 2020 г. – 70) областях и Алтайском крае (в 2,6 раз – 42; 2020 г. – 16)³.

Следует отметить, что доля летальных исходов от данных наркотиков остается достаточно высокой – 66,1% (1 653, 2020 г. – 1 507 или 23,7% от всех летальных исходов).

Особую обеспокоенность вызывает увеличение случаев отравлений, в том числе смертельных, от немедицинского потребления метадона.

Так, количество отравлений данным наркотиком возросло на 26,7% (с 3 415 до 4 326; 20,4% всех случаев отравлений). Основная их часть приходится на Центральный⁴ (45,6%) и Северо-Западный⁵ (30,4%) федеральные округа.

Несмотря на снижение на 13% количества отравлений метадона в г. Санкт-Петербурге, регион характеризуется самыми высокими показателями в стране (2021 г. – 1 009; 2020 г. – 1 160).

Среди несовершеннолетнего населения (0-17 лет) в 2021 г. зарегистрировано 558 случаев отравлений наркотическими веществами (+0,5%, 2020 г. – 555).

В 14 субъектах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами среди несовершеннолетних превышают среднероссийский показатель, в том числе в 8 субъектах – в 2 и более раза⁶.

При этом в 30 регионах не зарегистрировано вообще ни одного случая отравления наркотическими веществами среди несовершеннолетних.

Число смертельных отравлений в Российской Федерации в 2021 г. составило: 9 178 – наркотическими средствами, 324 – психотропными

¹ Количество летальных исходов от отравлений в 2021 г. – 906, рост на 33,2% в сравнении с 2020 г. (680).

² Москва: 2021 г. – 809; 2020 г. – 608 (+33,1%); Московская область: 2021 г. – 588; 2020 г. – 533 (+10,3%).

³ Снижение наблюдается в 23 регионах. В Воронежской области – на 48,7% (20; 2020 г. – 39), Удмуртской Республике – на 48% (13; 2020 г. – 25), Нижегородской области – на 43,1% (33; 2020 г. – 58) и г. Москве – на 36,3% (392; 2020 г. – 615).

⁴ 2021 г. – 1 973; 2020 г. – 1 397; +41,2%.

⁵ 2021 г. – 1 315; 2020 г. – 1 406; -6,5%.

⁶ Среднероссийский показатель – 1,8 отравлений на 100 тыс. несовершеннолетних. Омская область – 19,2, Мурманская область – 10,0, г. Санкт-Петербург – 8,5, г. Севастополь – 7,8, Волгоградская – 6,0, Вологодская область – 4,9, Новосибирская – 4,2, Свердловская область – 3,6.

веществами (2020 г. – 7 024 и 342 соответственно)¹.

Рост отмечен в (56) субъектах Российской Федерации, максимальный из которых в Ульяновской (в 7 раз; 2021 г. – 69; 2020 г. – 10) и Кировской (в 6,5 раз; 2021 г. – 26; 2020 г. – 4) областях, Камчатском крае (в 4,3 раза; 2021 г. – 30; 2020 г. – 7).

Снижение смертности вследствие употребления наркотиков зафиксировано в 20 субъектах Российской Федерации. Значительное сокращение – в Приморском крае на 72,1% (2021 г. – 12; 2020 г. – 43), Рязанской – на 72% (2021 г. – 7; 2020 г. – 25) и Оренбургской – на 60% (2021 г. – 16; 2020 г. – 40) областях.

Масштабы немедицинского потребления наркотиков (по данным социологических исследований)

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков Антинаркотическими комиссиями в 2021 г. проведены социологические исследования², в ходе которых опрошено 167,7 тыс. человек (2020 г. – 178,9 тыс. чел.), что составляет 0,1% населения страны. Возраст респондентов – 14 – 60 лет.

По результатам социологических исследований число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков в течение жизни, увеличилось и оценивается в 8,2 млн человек или 5,6%³ (2020 г. – 7,6 млн чел. или 5,2%). Вместе с тем число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически⁴, несколько снизилось и составило 0,9%⁵ или 1,3 млн человек (2020 г. – 1,2% или 1,8 млн человек).

На высокий уровень распространенности наркомании в стране указывают 63% респондентов (2020 г. – 57,9%).

Как и в 2020 г., 41,2% опрошенных считают, что на сегодняшний день достать наркотики сравнительно легко и даже очень легко. Такое мнение у граждан сложилось по информации в СМИ, сети Интернет (69,9%), из опыта друзей и знакомых (20,7%), из личного опыта (9,7%)⁶.

Практически 60% (58%) респондентов оценивают проблему наркомании как одну из серьезнейших в стране, около трети (28,9%) говорят, что, по сравнению с другими, она не столь серьезна.

С предложением попробовать запрещенные вещества сталкивался

¹ По данным федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Минздрава России.

² За исключением Чукотского автономного округа, в котором в 2021 г. социологическое исследование не проведено.

³ Превышают среднероссийский показатель Дальневосточный (11,4%), Северо-Западный (7,7%) и Южный (6%) федеральные округа.

⁴ За последние 12 месяцев.

⁵ Превышают среднероссийский показатель Дальневосточный (2%) и Южный (1,2%) федеральные округа.

⁶ Здесь при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100% в связи с возможностью ответов на несколько вариантов поставленного вопроса.

каждый пятый респондент (21,7%; 2020 г. – 20,7%)¹. Также у 19,5% опрошенных граждан (2020 г. – 22,1%) в кругу общения присутствуют люди, имеющие опыт потребления наркотиков.

Основными причинами распространения наркомании за последний год названы²: моральная деградация общества, вседозволенность – 43,8% (2020 г. – 43,7%); неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 41,3% (2020 г. – 43,2%).

Более половины граждан (50,2%; 2020 г. – 52,7%) указали, что в регионе их проживания нет возможности интересно проводить свободное время, а практически у каждого третьего (29,8%) респондента, имеющего опыт потребления наркотиков, данное обстоятельство явилось причиной начала их употребления.

Более чем в 40% (41,9%) случаев первое приобщение к наркотикам происходит в несовершеннолетнем возрасте, в том числе 16,9% в возрасте до 16 лет. Более половины (55,2%) – в возрасте от 18 до 35 лет.

Анализ опроса показал, что в числе наиболее часто используемых указаны наркотики каннабисной группы и синтетические наркотики.

Основным способом их потребления является курение (71,6%; 2020 г. – 74,8%). При этом 4,9% респондентов указали, что применяют инъекционный способ потребления наркотиков (2020 г. – 4,5%).

Наиболее эффективными мероприятиями для профилактики и решения проблем наркомании граждане считают расширение работы с молодежью (37,9%), ужесточение мер наказания за наркопреступления (34,8%), физкультурные и спортивные мероприятия (31,2%), лекции и беседы в учебных заведениях (29,6%), повышение доступности помощи психологов (26,4%) и принудительное лечение наркоманов (26,2%)³.

Факторами, удерживающими от потребления наркотиков, названы: осознанное отрицательное отношение к их потреблению (62,9%; 2020 г. – 65%), страх преждевременной смерти (21,9%; 2020 г. – 22,7%), полное привыкание (19,4%; 2020 г. – 20,8%) и опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (18,1%; 2020 г. – 18,8%).

При этом 3,4% опрошенных признались, что одним из препятствий к употреблению наркотиков является их высокая стоимость.

Сокращение спроса на наркотики среди отдельных категорий населения

Продолжает совершенствоваться система раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях, включающая социально-психологическое

¹ При этом чаще всего такое предложение получали жители Дальневосточного (31%), Северо-Западного (28,3%) и Уральского (25%) федеральных округов.

² Здесь при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100% в связи с возможностью ответов на несколько вариантов поставленного вопроса.

³ Здесь при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100% в связи с возможностью ответов на несколько вариантов поставленного вопроса.

тестирование¹ и профилактические медицинские осмотры обучающихся.

Минпросвещения России обеспечено проведение ежегодного мониторинга организации и проведения СПТ в субъектах Российской Федерации.

В 2021 г. отмечается увеличение числа образовательных организаций и охвата обучающихся, принявших участие в соответствующих мероприятиях. Так, в 2020/21 учебном году тестированием было охвачено 40 430 образовательных организаций субъектов Российской Федерации с обучающимися в возрасте от 13 лет, что составило 98,93% (98,63% в 2019/20 учебном году)². В тестировании приняло участие 6 357 237 обучающихся, что составило 88,97% (85,31% в 2019/20 учебном году)³ общей их численности.

Следует отметить, что если в 2019/20 учебном году охват СПТ студентов профессиональных образовательных организаций значительно уступал охвату обучающихся общеобразовательных организаций (80,93% и 86,70% соответственно), то в тестировании 2020/21 учебного года охват обучающихся профессиональных образовательных организаций СПТ не только заметно возрос (положительная динамика составила более 9%), но и превысил охват обучающихся общеобразовательных организаций более чем на 1% и составил 90,01%.

При этом в 2020/21 учебном году охват обучающихся общеобразовательных организаций мероприятиями СПТ также увеличился (положительная динамика около 2%) и составил 88,64%.

Кроме того, в результате просветительской работы с обучающимися и их родителями по мотивации участия в тестировании сокращено число официальных отказов от тестирования. Так, уменьшен процент числа обучающихся, оформивших официальный отказ от участия в нем с 5,42% в 2019/20 учебном году до 5,27% в 2020/21 учебном году.

Минобрнауки России также проведен мониторинг результатов СПТ на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций высшего образования Минобрнауки России.

Так, в 2020/2021 учебном году из 215 таких организаций участниками мониторинга стали 203⁴. Планируемый охват СПТ оценивался в 751 тыс. обучающихся⁵. Из них 38,6% (290 тыс. человек) прошли тестирование, что на 19,6% (57 тыс. человек) больше, чем в 2019/2020 учебном году, при этом

¹ Далее – «СПТ», «тестирование».

² Из них 37 388 общеобразовательных организаций, что составляет 98,94% (98,8% в 2019/20 учебном году), и 3 042 профессиональных образовательных организаций, что составляет 98,77% (96,59% в 2019/20 учебном году).

³ Из них: 4 813 820 обучающихся общеобразовательных организаций, что составило 88,64% (86,7% в 2019/20 учебном году), и 1 543 417 студентов профессиональных образовательных организаций, что составило 90,01% (80,93 % в 2019/20 учебном году).

⁴ В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением COVID-19 и переходом на дистанционную систему обучения, 12 образовательным организациям высшего образования Минобрнауки России не удалось провести диагностику по СПТ.

⁵ 508 тыс. - студенты 1-2 курса; 214 тыс. - студенты 3-4 курса, 29 тыс. - студенты 5-6 курса.

61,4% (461 тыс. человек) отказались от участия в СПТ. Из общего количества прошедших тестирование 3,4% (9 865 человек) имеют риск немедицинского потребления наркотиков.

Профилактические медицинские осмотры обучающихся, согласно действующим нормам, осуществляются на основании информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, направляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В 2021 г. указанные профилактические медицинские осмотры¹ прошли 843 922 обучающихся (+51,8%, 2020 г. – 555 984): из них в общеобразовательных организациях – 641 087 (+57,1%, 2020 г. – 408 049), в профессиональных образовательных организациях – 186 029 (+42,6%, 2020 г. – 130 459), в образовательных организациях высшего образования – 16 806 (-3,8%, 2020 г. – 17 476).

Всего выявлено 320 фактов (-24,7%, 2020 г. – 425) употребления психоактивных веществ.

Отказались от прохождения профилактических медицинских осмотров 65 598 обучающихся (или их законных представителей) (2020 г. – 33 901).

Частота выявления психоактивных веществ в образцах биологических жидкостей при химико-токсикологических исследованиях в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся мала и составила 0,04% (2020 г. – 0,08%). Наибольший показатель (0,09%), как и в 2020 г. (0,12%), отмечался среди обучающихся профессиональных образовательных организаций.

Ключевая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизма правового побуждения наркопотребителей к прохождению профилактических, лечебных и реабилитационных процедур².

В течение 2021 г. число условно осужденных, прошедших по учетам уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России³ и имеющих обязанность пройти курс лечебных и реабилитационных процедур по избавлению от наркотической зависимости⁴, снизилось (на 9,3%) и составило 17 846 человек (2020 г. – 19 685 человек). Число осужденных несовершеннолетних данной категории также снизилось на 41,7% (49 человек, 2020 г. – 84 человека).

Из общего числа условно осужденных лиц прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию 17 059 человек, или 95,6% (2020 г. – 18 756 человек, или 95,3%). В том числе 45 несовершеннолетних, или 91,8% (2020 г. – 74 несовершеннолетних, или 88,1%).

¹ По данным Минздрава России.

² В рамках статьи 72.1, части 5 статьи 73, статьи 82.1 УК РФ и части 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

³ Далее – «УИИ».

⁴ Часть 5 статьи 73 УК РФ.

В 2021 г. по учетам УИИ прошло 3 198 осужденных, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию¹ (2020 г. – 2 789 человек, рост на 14,7%)².

Число несовершеннолетних данной категории составило три человека (2020 г. – 1 человек).

Из них прошли или проходят курс лечебных и реабилитационных процедур 2 631 человек, или 82,3% (2020 г. – 2 245 человек, или 80,5%).

По итогам 2021 г. на учетах УИИ состояли 92 осужденных с отсрочкой отбывания наказания³ (-29,8%; 2020 г. – 131).

Все осужденные данной категории прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

При этом на 8,8% сократилось число осужденных, допускающих нарушения обязанности пройти курс лечебных и реабилитационных процедур (31 человек; 2020 г. – 34 человека). Доля нарушителей составляет 33,7% (2020 г. – 26%).

Кроме того, к механизму правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах⁴.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2021 г. число физических лиц, которым судом назначено административное наказание в данной сфере, увеличилось (на 8,9%) и составило 141 707 человек (2020 г. – 130 077 человек).

Из них судом на каждое второе лицо возложена обязанность пройти соответствующие медицинско-профилактические мероприятия (2021 г. – 64 258 чел. или 45,3%; 2020 г. – 54 386 человек или 41,8%).

В большинстве случаев по результатам рассмотрения административных правонарушений судами возложена обязанность прохождения соответствующих медицинско-профилактических мероприятий на лиц, совершивших деяния, связанные с потреблением наркотиков⁵ (2021 г. – 50 143 человека или 78%, 2020 г. – 44 868 человек или 82,5%).

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность, 38,7% уклоняются от ее исполнения и привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ⁶ (24 894 человек; 2020 г. – 22 981 человек или 42,3%).

¹ Статья 72.1 УК РФ.

² В том числе 1197 человек, осужденных к штрафу (2020 г. – 1 002 чел., рост на 19,5%).

³ Статья 82.1 УК РФ.

⁴ Часть 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ, далее – «обязанность».

⁵ Статья. 6.9, части. 2,3 статьи 20.20, статья 20.21 КоАП РФ и чч. 1, 3 ст. 12.8 КоАП РФ (в случае управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения наркотическими средствами или психотропными веществами).

⁶ Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В отношении 10 089 человек (каждому шестому лицу) или 15,7% (2020 г. – 5 770 человек (каждому девятому лицу) или 10,6%) вынесены решения суда о возложении обязанности повторно.

Финансирование антинаркотической деятельности

В 2021 г. во всех субъектах Российской Федерации действовали государственные программы в сфере антинаркотической деятельности либо подпрограммы, включающие антинаркотические мероприятия¹.

На реализацию антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ (подпрограмм) из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 г. планировалось выделение денежных средств на сумму 1,33 млрд руб. (2020 г. – 1,6 млрд руб.)².

Из анализа действующих программ следует, что финансирование мероприятий планировалось в 2021 г. по трем основным направлениям:

11,03% от суммы запланированных средств – на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (100 мероприятий на сумму 146,2 млн руб.)³;

56,54% – на профилактику немедицинского потребления наркотиков (692 мероприятия на сумму 749,5 млн руб.)⁴;

32,43% – на лечение и реабилитацию наркопотребителей (191 мероприятие на сумму 429,9 млн руб.)⁵.

По итогам реализации программ в 2021 г. фактически выделено 1,28 млрд руб. или 96,74% от запланированной суммы⁶, в том числе на мероприятия, связанные с:

противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ 140,1 млн руб. (+73,6%; 2020 г. – 80,7 млн руб.), что составляет 95,83% от запланированных средств или 10,92% от общей суммы выделенных средств⁷;

профилактикой немедицинского потребления наркотиков 718,1 млн руб. (-5,1%; 2020 г. – 756,4 млн руб.), что составляет 95,81% от

¹ Далее – «Программы».

² 1 325 615,28 тыс. руб., в том числе в разрезе федеральных округов: ЦФО – 401,6 млн руб. (2020 г. – 561,2 млн руб.), ЮФО – 42,4 млн руб. (2020 г. – 35,5 млн руб.), СЗФО – 284,6 млн руб. (2020 г. – 360,7 млн руб.), СКФО – 40 млн руб. (2020 г. – 39,6 млн руб.), ПФО – 94 млн руб. (2020 г. – 105,2 млн руб.), УФО – 187,9 млн руб. (2020 г. – 238,5 млн руб.), СФО – 149,2 млн руб. (2020 г. – 160 млн руб.), ДФО – 125,9 млн руб. (2020 г. – 84,7 млн руб.).

³ В 2020 году – 121 мероприятие, на сумму 92,4 млн руб.

⁴ 2020 г. – 755 мероприятий, на сумму 808,2 млн руб.

⁵ 2020 г. – 241 мероприятие, на сумму 684,6 млн руб.

⁶ 1 282 424,39 тыс. руб. (2020 г. – 1 478 999,78 тыс. руб. или 93,30%). В том числе в разрезе федеральных округов: ЦФО – 392,5 млн руб. (2020 г. – 555,8 млн руб.), ЮФО – 38,5 млн руб. (2020 г. – 36,9 млн руб.), СЗФО – 261,1 млн руб. (2020 г. – 292,1 млн руб.), СКФО – 38,7 млн руб. (2020 г. – 39,4 млн руб.), ПФО – 91,2 млн руб. (2020 г. – 89,8 млн руб.), УФО – 190,7 млн руб. (2020 г. – 232,4 млн руб.), СФО – 145,7 млн руб. (2020 г. – 151,9 млн руб.), ДФО – 124 млн руб. (2020 г. – 84,1 млн руб.).

⁷ В 2020 году на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ выделено 80,7 млн руб., что составляло 87,3% от запланированных средств или 5,46% от общей суммы выделенных средств.

запланированных средств или 56% от общей суммы выделенных средств¹; лечением и реабилитацией наркопотребителей 424,2 млн руб. (-33,9%; 2020 г. – 641,9 млн руб.), что составляет 98,68% от запланированных средств или 33,08% от общей суммы выделенных средств².

Анализ показывает, что в 77 субъектах Российской Федерации (2020 г. – 71) в 2021 г. мероприятия программ профинансированы на 75% и выше от запланированных средств.

В 3 субъектах Российской Федерации (2020 г. – 6) мероприятия программ профинансированы на 50-75% от запланированных средств (Республика Коми – 60,18%, Республика Ингушетия – 57,94%, Республика Калмыкия – 52,56%).

В 1 субъекте Российской Федерации (2020 г. – 3) мероприятия программ профинансированы менее чем на 50% от запланированных средств (г. Севастополь – 5,02%).

В 4 регионах (2020 г. – 5) антинаркотические мероприятия в рамках программ не финансировались (г. Москва, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ, Республика Дагестан).

Основным критерием оценки эффективности реализации государственных программ является достижение заданных значений целевых индикаторов.

Анализ показывает, что плановые значения целевых индикаторов, определяющих эффективность реализации программ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере, достигнуты в 49 субъектах Российской Федерации (2020 г. – 51).

В 32 регионах (2020 г. – 29) антинаркотические программы реализуются не всегда эффективно³.

В республиках Ингушетия, Дагестан и Чеченской Республике, а также г. Москве целевые индикаторы в антинаркотических программах в 2021 г. не предусмотрены.

Кроме того, в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации приняты 2 362 антинаркотические программы. В 2021 г. на их реализацию выделено 428,3 млн руб., что составляет 92,66% из запланированных 462,2 млн руб.⁴

¹ В 2020 году на профилактику немедицинского потребления наркотиков выделено 756,4 млн руб., что составляло 93,6% от запланированных средств или 51,2% от общей суммы выделенных средств.

² В 2020 году на лечение и реабилитацию наркопотребителей выделено 641,9 млн руб., что составляло 93,8% от запланированных средств или 43,4% от общей суммы выделенных средств.

³ В Республике Алтай плановые значения индикаторов достигнуты по 14 позициям из 15, в Кабардино-Балкарской Республике 5/13, в Республике Карелия 5/6, в Республике Крым 4/7, Республике Марий Эл 9/10, в Республике Саха (Якутия) 6/7, в Республике Тыва 7/8, в Удмуртской Республике 11/13, в Республике Хакасия 4/5, в Алтайском крае 6/7, в Забайкальском крае 8/11, в Камчатском крае 3/4, в Пермском крае 2/3, в Ставропольском крае 6/7, в Амурской области 2/3, в Брянской области 2/3, в Ивановской области 2/3, в Иркутской области 27/28, в Калужской области 5/7, в Магаданской области 3/5, в Московской области 2/3, в Новгородской области 1/2, в Орловской области 2/3, в Сахалинской области 2/3, в Свердловской области 4/6, в Тверской области 4/5, в Томской области 6/7, в Ярославской области 1/3, в г. Севастополь 4/5, в Ненецком автономном округе 3/5, в Чукотском автономном округе 2/6, в Еврейской автономной области 1/2.

⁴ Из Республики Дагестан указанная информация не поступала.

2. Состояние наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах в соответствии с критериями оценки развития

Наркоситуация в Российской Федерации в целом в 2021 г. оценивается как «нейтральная»¹.

Так же определена обстановка в 66 регионах. При этом следует отметить улучшение ситуации² в республиках Карелия, Татарстан, Тыва и Хакасия, Кемеровской области – Кузбассе, Ростовской области, г. Москве.

Полученные значения показателей в 18 субъектах страны позволили охарактеризовать наркоситуацию как «сложную». Это Республика Бурятия, Забайкальский, Камчатский, Пермский и Приморский края, Амурская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь.

«Предкризисное» состояние наркоситуации зафиксировано в Еврейской автономной области. При этом как «кризисный» в регионе оценен уровень вовлеченности населения, включая наркопотребителей, в незаконный оборот наркотиков³. Так же характеризуется и уровень участия несовершеннолетних в противоправной деятельности в указанной сфере⁴.

Данные результаты сформированы на основе расчета показателей как в области правоохранительной деятельности, так и здравоохранения.

«Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков»⁵

Обстановка по данному показателю в Российской Федерации оценивается как «нейтральная». Такой же критерий оценки и в федеральных округах, за исключением Южного и Дальневосточного («сложная»).

При этом в Сибирском федеральном округе отмечено некоторое улучшение ситуации⁶ по рассматриваемому показателю.

В большинстве регионов (59) уровень вовлеченности населения в

¹ В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными п. 4.3 протокола заседания ГАК от 25 июня 2021 г. № 48, оценка развития наркоситуации в Российской Федерации осуществляется по четырем последовательным критериям: «нейтральная», «сложная», «предкризисная», «кризисная». Критерии оценки развития наркоситуации определяются по следующим оценочным показателям наркоситуации: вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков; уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков; криминогенность наркомании; уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних; доступность наркотиков; оценочная распространенность употребления наркотиков; уровень первичной заболеваемости наркоманией; острые отравления наркотиками; острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних; смертность, связанная с острым отравлением наркотиками.

² 2020 г. – «сложная», 2021 г. – «нейтральная».

³ Показатели наркоситуации: «вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков»; «криминогенность наркомании».

⁴ Показатели наркоситуации: «уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков»; «уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних».

⁵ Соотношение общего числа лиц, совершивших наркопреступления, и общего числа лиц, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, к среднегодовой численности населения в расчете на 100 000 человек.

⁶ «Сложная» – в 2019-2020 г.г., «нейтральная» – в 2021 г.

незаконный оборот наркотиков определен как «нейтральный»¹.

При этом в период 2019-2021 годов в Республике Тыва отмечено изменение критерия оценки показателя с «кризисного», а в Забайкальском крае и Амурской области с «предкризисного» на «сложный».

В неблагоприятную сторону произошли изменения в Кабардино-Балкарской Республике², а также Республике Крым, Липецкой и Челябинской областях³.

«Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков»⁴

В Российской Федерации уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков оценивается как «сложный».

Аналогичным образом наркоситуация по указанному показателю определяется в большинстве федеральных округов⁵.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации зафиксированы максимальные значения баллов по показателю, что позволило определить наркоситуацию как «кризисную» в Еврейской автономной области, республиках Бурятия и Тыва, Амурской области, и как «предкризисную» в Камчатском крае, Республике Карелия, Магаданской области и г. Санкт-Петербурге.

«Нейтральная» ситуация по показателю складывается практически во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов.

«Криминогенность наркомании»⁶

Криминогенность наркомании как в целом по стране, так и в большинстве федеральных округов определена как «нейтральная».

При этом следует отметить снижение уровня данного показателя в Красноярском крае, Астраханской области, Ямало-Ненецком автономном округе.

Наиболее неблагоприятная ситуация по данному показателю

¹ «Сложная» наркоситуация по данному показателю в республиках Адыгея, Алтай, Бурятия, Коми, Калмыкия, Крым, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва и Хакасия, Кабардино-Балкарской Республике, Забайкальском, Камчатском, Краснодарском, Пермском, Приморском, Ставропольском краях, Амурской, Астраханской, Липецкой, Магаданской, Нижегородской, Свердловской и Челябинской областях; Ямало-Ненецком автономном округе.

² В 2021 г. наркоситуация по показателю определена как «сложная», предыдущий период – «нейтральная».

³ В 2021-2020 гг. наркоситуация по показателю определена как «сложная», предыдущий период – «нейтральная».

⁴ Соотношение общего числа несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, и общего числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, к среднегодовой численности населения в возрасте 14-17 лет в расчете на 100 000 человек.

⁵ Центральном, Северо-Западном, Южном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

⁶ Соотношение числа потребителей наркотиков, совершивших преступления, и числа лиц, совершивших административные правонарушения, связанные с потреблением наркотиков либо в состоянии наркотического опьянения, к среднегодовой численности населения в расчете на 100 000 человек.

складывается в регионах Дальневосточного федерального округа¹. Особенно в Еврейской автономной области² и Амурской области³.

«Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних»⁴

Данный показатель в стране в целом и большинстве федеральных округов определен как «нейтральный».

Вместе с тем в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах обстановка оценивается как «сложная».

«Кризисное» значение показателя в Еврейской автономной области, Республике Бурятия, Амурской области, «предкризисное» – в г. Санкт-Петербурге.

«Доступность наркотиков»

В ходе социологического опроса, проведенного в рамках мониторинга наркоситуации в 2021 г., респонденты оценили ситуацию, связанную с доступностью наркотиков, как «сложную».

Только в семи регионах она определена как «нейтральная». Это республики Адыгея, Калмыкия, Тыва, Чеченская республика, Чувашская республика – Чувашия, Краснодарский край, Белгородская область.

В большинстве субъектов Российской Федерации имеется необходимость в дополнительном изучении причин сложившейся обстановки.

В первую очередь это касается 31 региона, в котором население считает ситуацию с доступностью наркотиков «кризисной»⁵ или «предкризисной»⁶.

«Оценочная распространенность употребления наркотиков»

Оценочная распространенность употребления наркотиков определена в целом по стране и в федеральных округах как «нейтральная». Аналогично характеризуется ситуация в большинстве регионов, за исключением Камчатского края («кризисная»); Ивановской области («сложная»), Еврейской автономной области («сложная») и г. Севастополя («сложная»).

¹ Наркоситуация по данному показателю в ДФО определена как «сложная».

² «Кризисная» – на протяжении 2019-2021 годов.

³ «Предкризисная» – на протяжении 2019-2021 годов.

⁴ Соотношение числа несовершеннолетних потребителей наркотиков, совершивших общеуголовные преступления, и числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, связанные с потреблением наркотиков либо в состоянии наркотического опьянения, к среднегодовой численности населения в возрасте 14-17 лет в расчете на 100 000 человек.

⁵ Владимирская, Нижегородская, Челябинская, Саратовская области и г. Санкт-Петербург.

⁶ Республики Дагестан, Крым, Хакасия; Камчатский, Пермский, Приморский края; Амурская, Архангельская, Ивановская, Калининградская, Кемеровская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Свердловская, Тюменская, Омская, Ульяновская, Ярославская области; Ханты-Мансийский автономный округ - Югра; города Москва и Севастополь.

Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков»¹

В Российской Федерации данный показатель определен как «сложный». Так же он оценивается в Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах.

Обращает на себя внимание Дальневосточный федеральный округ, в котором критерий оценки данного показателя – «предкризисный». «Кризисная» ситуация отмечена в трех регионах округа – в Приморском и Забайкальском краях, Сахалинской области.

Еще в семи субъектах Российской Федерации показатель определен как «предкризисный». Это республики Ингушетия, Алтай и Бурятия, Алтайский край, Рязанская, Курганская и Амурская области.

Вместе с тем в половине регионов (44)² рассматриваемый показатель характеризуется как «нейтральный».

«Острые отравления наркотиками»³

Ситуация по данному показателю как в целом по стране, так и в большинстве федеральных округов оценивается как «нейтральная». Исключением является Сибирский федеральный округ, где она определена как «сложная».

Наиболее неблагоприятном образом ситуация по указанному показателю складывается в г. Санкт-Петербурге и Омской области⁴. Еще в четырех субъектах она оценена как «сложная»⁵.

«Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних»⁶

Ситуация по данному показателю в стране в целом и в федеральных округах определена как «нейтральная». При этом следует отметить улучшение обстановки в Сибирском федеральном округе⁷.

Несмотря на то, что в большинстве регионов значение показателя также позволило оценить его как «нейтральный», в Омской области ситуация на протяжении 2019-2021 года остается «кризисной», а в Мурманской и Вологодской областях, городах Санкт-Петербурге и Севастополе в 2021 году отмечено ее ухудшение.

Одновременно в Волгоградской области определена тенденция к снижению уровня острых отравлений наркотиками среди несовершеннолетних⁸.

¹ Соотношение числа лиц с впервые в жизни установленными диагнозами «наркомания» и «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» к среднегодовой численности населения в расчете на 100 000 человек.

² В том числе в большинстве субъектов Центрального, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов.

³ Соотношение общего количества случаев острых отравлений наркотиками к среднегодовой численности населения в расчете на 100 000 человек.

⁴ «Кризисная».

⁵ Кемеровская, Новосибирская, Томская и Челябинская области.

⁶ Соотношение общего количества случаев острых отравлений наркотиками среди несовершеннолетних к среднегодовой численности населения в возрасте 0-17 лет в расчете на 100 000 человек.

⁷ 2019-2020 гг. – «сложная», 2021 г. – «нейтральная».

⁸ 2019-2020 гг. – «предкризисная», 2021 г. – «сложная».

«Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками»¹

Данный показатель в целом по стране определен как «нейтральный».

Вместе с тем в Центральном, Северо-Западном, Уральском и Сибирском федеральных округах наркоситуация по нему оценена как «сложная».

При этом в Мурманской, Московской и Челябинской областях она характеризуется как «кризисная», в Новосибирской, Свердловской, Тюменской областях, городах Санкт-Петербурге и Севастополе – как «предкризисная». Еще в 15 субъектах Российской Федерации наркоситуация по данному показателю – «сложная»².

¹ Соотношение количества случаев смертельных отравлений наркотическими средствами к среднегодовой численности населения в расчете на 100 000 человек.

² Камчатский, Красноярский, Пермский края; Брянская, Владимирская, Кемеровская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Омская, Тверская, Томская, Ульяновская, Ярославская области; г. Москва.

3. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

В целом предпринятые в 2021 г. правоохранительными органами Российской Федерации меры позволили обеспечить контроль за развитием ситуации в стране в сфере незаконного оборота наркотиков.

По итогам проведенного анализа прогнозируется, что наркоситуация в России продолжит развиваться под воздействием глобальных вызовов и угроз.

Так, на состояние оперативной обстановки в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации оказывают влияние политико-экономические процессы, связанные с введением зарубежными государствами санкционных ограничений, которые уже существенно сократили перемещение людей и различных видов продукции между Россией и странами Европы.

Возможна переориентация европейских маршрутов поставки наркотиков в Россию на маршруты через страны Центральной Азии и Ближнего Востока, активизация морского сообщения на северном, южном и восточном направлениях.

Остается интенсивным использование почтовых отправлений и автомобильного транспорта из государств СНГ. Высоки риски задействования для поставок запрещенных веществ почтовых и курьерских компаний, не приостанавливающих свою работу на территории России.

Возможно использование пунктов пропуска между Белоруссией и Литвой, а также другими государствами, для организации наркопоставок в Россию.

Меняются логистические маршруты и цепочки транспортировки грузов из-за ухода многих иностранных компаний с отечественного рынка, ограничений на полеты за рубеж, проблем с судоходством и обработкой направляемых товаров в Россию на площадках ведущих европейских портовых хабов.

В этой связи вероятно снижение интенсивности поставок ряда «европейских» наркотиков, таких как ЛСД, МДМА или амфетамин, а также других запрещенных веществ, которые традиционно транзитом перевозились через страны еврозоны. Прогнозируется сокращение доли транзита наркотиков в Европу по Северному маршруту.

Улучшение эпидемиологической ситуации отразится на интенсивности сообщения со странами Юго-Восточной Азии. Поэтому возрастут угрозы увеличения поставок наркотиков из стран Азии, например, из Китая, Таиланда, Лаоса, Мьянмы и других.

По-прежнему на формирование оперативной обстановки будет оказывать влияние афганский наркотрафик. С учетом захвата власти в Афганистане военно-политическим движением «Талибан», ранее контролировавшим треть производства опиума в этой стране, прогнозируется увеличение объемов поставок опийных наркотиков в Центральную Азию и

использование ее территории для наркотранзита в Россию.

Принятое 3 апреля 2022 г. движением талибов решение о запрете культивирования опиумного мака и производства наркотиков на территории страны, по оценкам западных экспертов, носит в значительной степени декларативный характер, направленный на признание новых афганских властей мировым сообществом. При этом на юге ИРА крестьяне в провинциях Гильменд и Нимруз уже приступили к сбору первого из трех урожаев на маковых плантациях.

Наркотрафиканты продолжают использование налаженных и организуют новые каналы переброски наркотиков из основных центров их производства для сбыта на крупные подпольные наркорынки, проходящие через страны Африканского континента. В государствах Западной Африки образовалась криминальная экосистема на основе кокаиновой экономики, создана сеть взаимосвязанных морских хабов, пограничных территорий и зон контактов наркотрафикантов. Указанные каналы также используются для контрабанды афганских гашиша и метамфетамина.

На этом фоне продолжают активно вести пропагандистскую работу сторонники либеральных подходов к наркопотреблению. Опираясь на накопительную риторику, власти некоторых государств в различных регионах мира принимают решения о начале культивирования на национальных территориях каннабиса, разрешении его выращивания для личного потребления, изъятии из национального уголовного законодательства санкций за обладание наркотическими веществами не для продажи и т.п. Такая ситуация, в частности, характерна для стран Латинской Америки. Данное обстоятельство, по прогнозам профильных экспертов, в конечном итоге приведет к росту наркопотребления.

В этих условиях, как представляется, складывающаяся обстановка с незаконным оборотом наркотиков в различных странах мира будет оказывать определенное негативное влияние и на ситуацию в России. Вместе с тем, по оценкам профильных экспертов, введение санкций зарубежными государствами по отношению к Российской Федерации и принятие ответных мер, в том числе в финансовой сфере, затруднит перемещение наркотиков на российскую территорию. Снижение доступности зарубежных наркотиков приведет к дальнейшему увеличению количества подпольных нарколабораторий на территории страны, а также расширению их «ассортимента». Так, имеют место случаи выявления деятельности нарколабораторий, специализирующихся на получении синтетического кокаина, метадона, изготовленного кустарным способом.

Предполагается увеличение доли на российском рынке прекурсоров, реактивов и химического оборудования из Китая, Турции, Египта, а также собственного производства.

Высока вероятность замещения нехватки в незаконном обороте гашиша коноплей, выращенной гидропонным способом. Нельзя исключать возможность наращивания сбора наркосодержащих растений на Дальнем

Востоке, в Сибири и на юге России, их переработки и распространения по стране.

Значительны риски вовлечения в противоправную деятельность мигрантов, в первую очередь, нелегальных, что повлечет за собой увеличение количества преступных групп с межэтническими, межрегиональными и международными связями, занимающихся контрабандными поставками и сбытом запрещенных и подконтрольных веществ.

Снижение доходов мигрантов, работающих на территории России, а также потеря ими рабочих мест и утрата возможности легально зарабатывать деньги позволяют прогнозировать усиление их криминальной активности, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

В этой связи следует ожидать рост показателей выявленной криминальной активности иностранных граждан. Одновременно оперативную обстановку может осложнить массово-экстренное перемещение лиц с территорий Луганской, Донецкой народных республик и Украины в Россию.

В условиях блокировки иностранных социальных сетей и интернет-ресурсов будут активнее использоваться мессенджер Telegram, а также отечественные социальные сети и сервисы (ВКонтакте, Одноклассники и другие) для вербовки наркокурьеров и закладчиков наркотиков и распространения пронаркотического контента.

Ограничение трансграничных денежных переводов активизирует использование международными наркокартелями криптовалют в расчетах за наркотики.

Одновременно с описанными выше тенденциями на оперативную обстановку оказало существенное влияние прекращение деятельности крупнейшей площадки «Гидра», предоставлявшей широкий спектр криминальных товаров и услуг.

Имеют место факты использования интернет-магазинов по продаже наркотиков для призывов к совершению деструктивных действий экстремисткой и террористической направленности.

Применение на Украине «заместительной терапии» может привести к поступлению в Российскую Федерацию неиспользованных остатков метадона.

4. Предложения по изменению наркоситуации

В современных условиях, характеризующих наркоситуацию, правоохранительным органам Российской Федерации необходимо продолжить наращивание усилий по противодействию организованным преступным группам и сообществам с межрегиональными и международными связями, осуществляющим поставки подконтрольных веществ из-за рубежа, а также их производство и распространение на территории страны.

Имеющаяся практика перекрытия крупных каналов поставок наркотиков свидетельствует о возрастающей потребности в проведении комплексных операций, в том числе в целях подрыва экономических основ наркопреступности.

Для повышения эффективности данной работы требуется обеспечить активное межведомственное взаимодействие правоохранительных органов с Росфинмониторингом на самых наркоопасных направлениях, продолжив практику проведения оперативных мероприятий во взаимодействии с компетентными органами зарубежных стран.

Также необходимо повышать уровень профессиональной и специальной технической подготовки личного состава IT-подразделений правоохранительных органов, их оснащения специальными программными комплексами для выявления и раскрытия преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием IT-технологий.

В связи с переходом наркоторговли в Интернет наиболее острой в настоящее время является проблема документирования фактов использования преступниками криптовалюты.

Несмотря на предпринимаемые меры, надлежащее правовое регулирование оборота цифровых активов отсутствует, что не позволяет органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование, совершать с ними какие-либо юридически значимые действия, в частности, ограничительного характера, даже несмотря на наличие подтвержденных данных о легализации преступных доходов с их помощью. В этой связи необходимо продолжить работу по реализации Концепции законодательного регламентирования механизмов организации оборота цифровых валют, в частности, направленную на определение правового статуса цифровых валют для уголовного судопроизводства.

Требуется совершенствование механизмов верификации работодателей при размещении вакансий на интернет-площадках по подбору персонала и поиску работы (в первую очередь государственных) для снижения рисков их использования организаторами наркобизнеса в целях вовлечения населения в сбыт запрещенных веществ.

С учетом активного участия иностранных граждан в незаконном обороте наркотиков на территории Российской Федерации позитивное влияние на наркоситуацию в стране могло бы оказать принятие мер,

направленных на совершенствование порядка взаимодействия учреждений здравоохранения с органами внутренних дел в части реализации положений подпункта 4.1 статьи 6 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающих прохождение иностранными гражданами медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие факта употребления ими наркотиков для получения разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации¹.

В ходе развития новых форм профилактической работы с молодежью все большее значение отводится использованию возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В данной связи необходимо активизировать работу заинтересованных органов государственной власти по созданию и увеличению количества медиаматериалов, популяризирующих ведение здорового образа жизни и формирующих неприятие незаконного потребления наркотиков среди несовершеннолетних и молодежи.

Остается актуальным вопрос совершенствования механизма раннего выявления незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций высшего образования.

Ежегодно проводится большое количество профилактических мероприятий, направленных на предупреждение наркомании среди несовершеннолетних и молодежи. Для повышения их результативности существует необходимость разработки и внедрения единого подхода (методики) к проведению СПТ в образовательных организациях высшего образования.

Кроме того, с учетом наиболее высокой частоты выявления фактов употребления психоактивных веществ среди обучающихся профессиональных образовательных организаций необходимо расширение их охвата мероприятиями по раннему выявлению незаконного употребления наркотиков.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности наркологической службы Российской Федерации требуется продолжение укрепления материально-технической базы, оснащения (дооснащения) медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», их филиалов, лабораторий и иных структурных подразделений лабораторным оборудованием, используемым для диагностики употребления психоактивных веществ².

Обеспечение выработки эффективных управленческих решений,

¹ Указанный подпункт введен Федеральным законом от 02.07.2021 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² В рамках реализации комплекса мероприятий, направленных на укрепление наркологической службы Российской Федерации, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 808-р.

направленных на оздоровление наркоситуации на региональном уровне, требует повышения Антинаркотическими комиссиями качества аналитической работы при изучении проблемных вопросов в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков.

Кроме того, с учетом завершения периода действия в 2022 году государственных антинаркотических программ ряда субъектов Российской Федерации¹, требуется обеспечить их разработку на новый плановый период.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 февраля 2021 г. № 94 отдельным регионам² необходимо завершить организационно-штатные мероприятия, направленные на формирование аппарата Антинаркотической комиссии в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

¹ Республики Алтай, Калмыкия, Красноярский край и Тверская область.

² Владимирская, Вологодская, Московская, Тверская области, г. Москва, Чукотский автономный округ.

Государственный антинаркотический комитет



ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ О РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ В 2021 ГОДУ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года¹ в отчетном периоде осуществлялась органами государственной власти в соответствии с планами мероприятий, утвержденными председателем Комитета 22 декабря 2020 г. и 5 февраля 2021 г.

1. Совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков

В 2021 г. приняты дополнительные меры, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков, а также противодействия соответствующим угрозам национальной безопасности.

В целях совершенствования международной договорно-правовой базы в сфере противодействия наркопреступлениям принят Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 239-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года».

Положениями Протокола Соглашение дополнено определениями основных терминов (наркотические средства, психотропные вещества, незаконный оборот наркотиков и прекурсоров и другие), закреплены формы осуществления сотрудничества между сторонами.

Проведена значительная работа по нормативному обеспечению механизма **выявления и пресечения функционирования в сети Интернет ресурсов, используемых для пропаганды незаконных потребления и распространения наркотиков.**

Так, изданы (приняты) федеральные законы, направленные на установление уголовной ответственности за склонение к потреблению наркотиков в сети Интернет², а также административной ответственности за пропаганду в сети наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и закиси азота³.

Продолжена совместная работа Роскомнадзора и МВД России по ограничению доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733, далее – «Стратегия».

² Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статью 230 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

³ Федеральные законы от 30 декабря 2020 г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и от 4 февраля 2021 г. № 4-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, которая запрещена в Российской Федерации¹.

Всего в 2021 г. в Единый реестр запрещенной информации внесено 68 841 (рост в 2,6 раза; 2020 г. – 26 450) сайтов и их отдельных страниц, содержащих информацию о распространении наркотиков.

Кроме того, налажено оперативное взаимодействие с провайдерами российских социальных сетей по удалению запрещенной информации или блокировке групп, посвященных распространению наркотиков.

На повышение роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, методическое обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам реализации антинаркотической политики направлено издание Указа Президента Российской Федерации от 17 февраля 2021 г. № 94², которым, в частности, введена обязательность присутствия на заседании АНК ее председателя и других членов, определена компетенция созданных аппаратов АНК и расширен должностной состав АНК.

В рамках усиления государственного контроля за культивированием наркосодержащих растений для производства наркотиков издан Федеральный закон от 5 апреля 2021 г. № 84-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий усиление административной ответственности за правонарушения в данной сфере.

Кроме того, в целях **осуществления контроля за оборотом прекурсоров, деятельностью организаций, осуществляющих их изготовление и реализацию**, принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы производства и переработки прекурсоров, ведения журналов регистрации операций, связанных с их оборотом, вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, а также отчетности о местоположении и площадях земельных участков, использованных для культивирования наркосодержащих растений³.

¹ Статья 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

² «О внесении изменений в состав ГАК по должностям, в положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации и в состав антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374».

³ Постановления Правительства Российской Федерации: от 15 октября 2021 г. № 1752 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; от 30 ноября 2021 г. № 2117 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные

В целях обеспечения функционирования системы выявления новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ в 2021 г. продолжена работа по своевременному выявлению новых психоактивных веществ и недопущению их распространения на территории Российской Федерации. Результатом стало издание трех постановлений Правительства Российской Федерации, установивших меры государственного контроля в отношении 19 новых психоактивных веществ, 10 прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, а также 9 новых анаболических агентов и стимуляторов, распространяющихся в спортивной среде в качестве допинга, для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации».¹

В рамках совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом наркотиков принят Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 259-ФЗ «О внесении изменения в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым указанная статья дополнена примечанием, предусматривающим, что ее действие не распространяется на нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, совершенное по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности и повлекшее их утрату, если такая утрата не причинила вреда охраняемым уголовным законом интересам при условии комиссионной фиксации факта утраты в порядке, установленном Минздравом России по согласованию с МВД России.

Кроме того, совместным приказом Росгвардии и МВД России от 15 сентября 2021 г. № 335/677 утверждены Требования к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных,

вещества либо их прекурсоры, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; от 28 октября 2021 г. № 1846-пп «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»; от 18 сентября 2021 г. № 1577 «Об утверждении Правил вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».

¹ Постановления Правительства Российской Федерации: от 3 декабря 2020 г. № 2007 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (вступило в силу 8 апреля 2021 г.), от 20 декабря 2021 г. № 2367 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (вступило в силу 31 декабря 2021 г.) и от 22 ноября 2021 г. № 2003 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964» (вступает в силу с 23 мая 2022 г.).

учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ.

Действенным механизмом контроля за экспортом (импортом) подконтрольных веществ является оказание МВД России государственной услуги по выдаче разрешений на право их ввоза (вывоза).

В МВД России в 2021 г. поступило 1 533 (+14,8%; 2020 г. – 1 335) заявления от юридических лиц о предоставлении государственной услуги. Выдано 1 584 (+21,3%; 2020 г. – 1 306) разрешения, принято 14 (-39,1%; 2020 г. – 23) решений об аннулировании ранее выданных разрешений.

Кроме того, Минпромторгом России, при наличии соответствующего разрешения МВД России, осуществляется выдача разовой лицензии при ввозе (вывозе) подконтрольных веществ¹ за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза.

Контрольными функциями по проверке соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений наделяется Росздравнадзор. В отчетном периоде проведено 343 проверки соблюдения лицензионных требований в отношении 312 юридических лиц (4% от общего количества лицензиатов)².

Нарушения лицензионных требований установлены в 43% организаций.

В целом удельный вес проверок, по результатам которых выявлены грубые нарушения, не меняется на протяжении последних 2-х лет, что свидетельствует об эффективности планового лицензионного контроля.

Подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации с помощью технических средств охраны обеспечена безопасность 7 542 комнат хранения наркотических средств. Краж имущества из указанных мест хранения не допущено.

Кроме того, совершенствованию антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков способствует реализация иных направлений Стратегии.

¹ В данном случае под подконтрольными веществами понимаются наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, одновременно включенные в раздел 2.12 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования») и в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

² Всего на территории Российской Федерации осуществляют деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений организации, подконтрольные Росздравнадзору, по 7 756 лицензиям.

2. Профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков

В 2021 г. вопросы **состояния профилактики наркомании, гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан, в особенности детей и молодежи**, координации работы в указанной сфере рассмотрены в ходе заседаний Комитета.

В целях снижения тяжести последствий незаконного потребления наркотиков и формирования в обществе осознанного негативного отношения к данному явлению МВД России в отчетном периоде обеспечено проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России»¹, комплекса мероприятий, посвященного Международному дню борьбы с наркоманией², месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни³, общероссийских акций «Сообща, где торгуют смертью»⁴ и «Призывник»⁵.

В рамках включения профилактических мероприятий во внеурочную и воспитательную деятельность на базе учебных заведений реализованы такие мероприятия, как «Неделя правовых знаний», «Дети без наркотиков», «Правда о наркотиках», «Здоровье», «Безопасный интернет», «Подросток и закон». Всего силами органов внутренних дел в образовательной среде проведено более 805,6 тыс. лекций и бесед, в том числе 83 тыс. в родительских аудиториях.

На постоянной основе обеспечено взаимодействие с казачьими обществами в целях привлечения их потенциала к профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи⁶.

¹ Осуществлено свыше 280 тыс. профилактических мероприятий с детьми и молодежью, более 157 тыс. – информационно-просветительских, свыше 49,3 тыс. – направленных на популяризацию здорового образа жизни, вовлечение молодежи в добровольческую деятельность. В органы здравоохранения для медицинского освидетельствования доставлено 9,7 тыс. лиц в возрасте от 16 до 35 лет, из них 1,3 тыс. – несовершеннолетних. Факт нахождения в состоянии наркотического опьянения подтвердился у 4,1 тыс. граждан (265). Выявлено 4,7 тыс. наркопреступлений (109) и 30,6 тыс. административных правонарушений. К уголовной ответственности привлечено 3,8 тыс. лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, из них 107 подростков, к административной – 23,5 тыс. (738). Из незаконного оборота изъято свыше 896 кг наркотиков. Выявлен более 4 тыс. интернет-ресурсов, содержащих информацию о незаконной реализации наркотиков и способах их изготовления. В СМИ размещено 15 тыс. публикаций.

² Проведено более 25 тыс. профилактических мероприятий, в том числе порядка 7,5 тыс. с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Общий охват населения составил более 1,3 млн человек. В СМИ размещено свыше 10,4 тыс. материалов.

³ Проведено более 4,4 тыс. просветительских, спортивных, творческих и иных мероприятий, в том числе с использованием дистанционных форм работы.

⁴ Поступило 22,9 тыс. обращений граждан, в ходе отработки которых проверено 74,8 тыс. мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи. Задokumentировано 9,7 тыс. административных правонарушений и более 5 тыс. преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Выявлено более 6,5 тыс. пронаркотических интернет-ресурсов.

⁵ В ходе акции проведено 58,8 тыс. профилактических мероприятий с участием лиц призывного возраста, в том числе около 7 тыс. мероприятий по духовно-нравственному и военно-патриотическому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни. Более 8,8 тыс. мероприятий освещено в СМИ и сети Интернет.

⁶ Привлечено к антинаркотической работе 7,7 тыс. членов казачьих обществ. Представители казачества приняли участие в 9,9 тыс. антинаркотических мероприятиях, в том числе в 4,1 тыс. мероприятиях профилактической направленности. Проведено 3,7 тыс. мероприятий по выявлению лиц, причастных к

Осуществлялось развитие **новых форм профилактической работы** с молодежью, в том числе с использованием возможностей сети Интернет.

Проведен Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»¹. Лучшие материалы конкурса размещены на официальном сайте МВД России в разделе «Библиотека антинаркотической пропаганды» и опубликованы в социальных медиа.

Представители МВД России приняли участие в проведении тематической недели «Твоя безопасность» Всероссийского конкурса «Большая перемена» проекта президентской платформы «Россия – страна возможностей».

МВД России подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации рекомендации по теме «Профилактика незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях», сборник программ, методических материалов и практик в сфере профилактики наркомании.

Росмолодежь проводит мероприятия, направленные на профилактику различных форм зависимостей в молодежной среде, преимущественно через реализацию Всероссийской молодежной форумной кампании².

Для ее проведения в 2021 г. ведомством разработаны методические рекомендации по организации и проведению молодежных форумов в рамках форумной кампании³. Всего с учетом их положений проведено 16 молодежных образовательных форумов.

Кроме того, проведены круглые столы, тематические лекции, флешмобы и иные формы активности, формирующие у молодежи негативное отношение к обороту и потреблению наркотиков и направленные на популяризацию здорового образа жизни. Всего в мероприятиях приняли участие более 270 тыс. человек в офлайн- и онлайн-форматах; количество просмотров мероприятий форумов – более 7 млн.

Также Росмолодежью осуществляется грантовая поддержка молодежных проектов и инициатив.

На Грантовый конкурс молодежных инициатив посредством АИС «Молодежь России» среди физических лиц в 2021 г. подана 7 771 заявка, грантовую поддержку получили 1 069 проектов.

В частности, в номинации «Профилактика негативных проявлений и межнациональное взаимодействие» поддержано 130 проектов на общую

незаконному обороту наркотиков, и 1,4 тыс. мероприятий по установлению и ликвидации незаконно культивируемых и дикорастущих посевов наркосодержащих растений, 617 мероприятий по выявлению пронаркотических интернет-ресурсов. Задokumentировано 582 преступления и 1,4 тыс. административных правонарушений в установленной сфере деятельности.

¹ Только в 2021 г. на федеральный этап Конкурса поступило 165 работ из 50 регионов страны.

² Далее – «форумная кампания».

³ Далее – «Методические рекомендации». В соответствии с Методическими рекомендациями форумная кампания проводится в том числе в целях профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ, а также стимулирования развития личности, формирования просоциальных нравственных установок, установок на здоровый образ жизни, предупреждение возникновения факторов риска девиантного поведения.

сумму 169,5 млн руб.

Совместно с МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведомством в период с 26 июня по 3 июля 2021 г. проведена Всероссийская акция «Стимул мечты – это сам ты»¹, посвященная Всемирному дню борьбы с наркоманией.

Кроме того, в рамках **развития системы специальной подготовки кадров в сфере профилактики для специалистов по работе с молодежью в 2021 г. проведены образовательные мероприятия.** Так, в период с 29 по 31 марта 2021 г. на базе Мастерской управления «Сенеж» АНО «Россия – страна возможностей» проведен семинар «Современные угрозы в молодежной среде», в котором приняли участие 114 человек.

Для экспертно-методического сопровождения работы специалистов в 2021 г. Минпросвещения России разработаны и направлены в регионы методические рекомендации «Планирование и организация системной работы с обучающимися по профилактике раннего вовлечения в незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ».

Организованы вебинары по теме «Организация системной работы по профилактике раннего вовлечения в незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ обучающихся образовательных организаций в субъектах Российской Федерации».

В числе ежегодных мероприятий особое место занимает Всероссийский конкурс социальной рекламы в области формирования культуры здорового и безопасного образа жизни «Стиль жизни – здоровье! 2021», в котором приняли участие более 8 тысяч обучающихся образовательных организаций из 54 субъектов Российской Федерации.

В целях совершенствования педагогических программ и методик профилактики противоправного поведения несовершеннолетних Минпросвещения России совместно с МВД России, Минздравом России, Минобрнауки России, Росмолодежью разработаны и утверждены в июне 2021 г. Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде на период до 2025 года (далее – Концепция) и план мероприятий по ее реализации на период 2021 – 2025 годы.

Концепция разработана как базовый компонент общегосударственной системы предупреждения употребления психоактивных веществ в образовательной среде, она является дополнительным инструментом, выполняющим организационно-методическую и регламентирующую функции.

В части общей профилактической работы воспитательная составляющая является главной, в связи с чем Минпросвещения России проводилась планомерная работа по построению эффективной системы

¹ Акция проходила в формате онлайн-флешмоба, в рамках которого участники выкладывали посты в своих социальных сетях с хештегами #Стимуломоемечты, #Противнаркотиков сторис или короткие видеоролики с рассказом о том, что для них является стимулом жизни, что дает им жизненные силы и почему они против наркотиков. В ней приняли участие более 20 тыс чел. из 85 субъектов Российской Федерации, общий охват аудитории составил более 3 млн просмотров.

воспитания в рамках новых требований законодательства об образовании, а также Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года.

В целях повышения уровня осведомленности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением и распространением наркотиков, в 2021 г. Минцифры России, Роскомнадзором и МВД России проводилась работа с государственными средствами массовой информации по вопросам антинаркотической пропаганды.

Так, государственными средствами массовой информации (ФГУП МИА «Россия сегодня», ФГУП ВГТРК, ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГУП «ИТАР-ТАСС») выпущено более 3,5 тыс. публикаций антинаркотической направленности.

Минцифры России в 2021 году разработаны методические рекомендации для средств массовой информации по созданию информационно-просветительских программ, направленных на содействие реализации антинаркотической политики.

Кроме того, темы пропаганды массовых видов физкультуры и спорта, здорового образа жизни, борьбы с алкоголизмом, наркоманией, курением и игроманией были включены в перечень приоритетных для оказания государственной поддержки организациям в сфере периодической печати.

По решению Конкурсной комиссии Минцифры России в 2021 г. государственную поддержку получило 149 проектов по данной тематике на общую сумму 50,6 млн руб., реализуемых в периодических печатных СМИ, а также было поддержано 15 проектов, направленных на профилактику наркомании, пропаганду спорта и здорового образа жизни на общую сумму 11,08 млн руб.

Для создания условий для занятий гражданами физической культурой и спортом, развития спортивной инфраструктуры, а также в целях пропаганды активного здорового образа жизни Минспортом России совместно с заинтересованными организациями проводятся физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения, в том числе для людей с инвалидностью, всего в 2021 г. проведено 650 таких мероприятий¹.

Немаловажное значение имеет активное привлечение к участию в реализации антинаркотической политики добровольцев (волонтеров).

Так, Минспортом России на базе образовательных организаций созданы волонтерские объединения: волонтерский отряд «На старте», волонтерские центры, волонтерское движение им. Иннокентия Сибирякова, волонтерский отряд «Форвард», ресурсный центр «Молодежь в движении – ЧГИФК» и другие.

¹ В том числе: 372 – среди детей и учащейся молодежи (275 среди детей, 97 среди учащейся молодежи); 250 – среди лиц средних и старших возрастных групп населения; 28 – среди инвалидов и лиц с ОВЗ.

В рамках основных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», а также Федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2021 г. осуществлялась реализация мероприятий, направленных на формирование позитивного общественного мнения о ведении здорового образа жизни и необходимости систематических занятий физической культурой и спортом, стимулирование деятельности субъектов Российской Федерации по повышению уровня физической подготовленности населения.

В 2021 г. 29 некоммерческих организаций стали победителями конкурса на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий на реализацию проектов, направленных на привлечение граждан к занятиям физической культурой и массовым спортом, ведению здорового активного образа жизни.

3. Сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков

Медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология»¹ в Российской Федерации в 2021 году оказывалась в 2 научно-практических центрах, 76 наркологических диспансерах, 8 наркологических больницах и их филиальной сети. В 1 805 многопрофильных медицинских организациях функционировали наркологические амбулаторные кабинеты (отделения), в 138 многопрофильных медицинских организациях – такие кабинеты (отделения) обслуживают детско-подростковое население. Медицинская реабилитация пациентов наркологического профиля осуществлялась в 193 реабилитационных центрах и отделениях.

Её качество обеспечивалось в том числе посредством применения единых для всех медицинских организаций порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи, утвержденных Минздравом России.

Что касается осужденных, имеющих наркологические заболевания, то такие пациенты направляются для прохождения лечения в одно из 9 специализированных лечебно-исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для больных с наркологическими заболеваниями², 8 из которых предназначены для амбулаторного лечения осужденных мужчин с синдромами зависимости от психоактивных веществ и алкоголизма и одно – для лечения женщин. Общий лимит наполнения составляет 6 153 человека³.

¹ Далее – «наркологическая помощь».

² Приказом Минюста России от 16 августа 2006 г. № 263 «Об утверждении перечней лечебно-профилактических и лечебно-исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным», далее – «ЛИУ УИС».

³ Республика Мордовия – лимит наполнения ЛИУ – 453 человека; Алтайский край – лимит наполнения ЛИУ – 686 человек; Красноярский край – лимит наполнения ЛИУ – 602 человека; Приморский край – лимит наполнения ЛИУ – 604 человека; Кемеровская область – лимит наполнения ЛИУ – 1 084 человека; Омская

Кроме того, во ФСИН России действуют 4 специализированные психиатрические больницы (Республика Бурятия, Ярославская область, Смоленская область, г. Москва) и 28 психиатрических отделений в структуре многопрофильных больниц в территориальных органах ФСИН России.

Следует отметить, что в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения наркологическая помощь оказывалась всем имеющим медицинские показания гражданам Российской Федерации на бесплатной основе и в добровольном порядке (за исключением случаев, установленных законодательством).

При этом в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 обеспечивалась доступность для наркопотребителей наркологической помощи, в том числе в стационарных условиях. Так, в городах с населением свыше 1 млн человек (14 городов, общая численность населения в них более 32,5 млн человек) был сохранен «свободный» коечный фонд, достаточный для её оказания.

В рамках комплекса мероприятий, направленного на укрепление государственной наркологической службы¹ Российской Федерации и совершенствование материально-технической базы, ее подразделения в 2021 г. оснащены (дооснащены) лабораторным оборудованием для диагностики употребления психоактивных веществ² в количестве 306 единиц, из них:

лабораторное оборудование для анализа проб методами высокоэффективной жидкостной хроматографии и тандемной масс-спектрометрии, газовой хроматографии – масс-спектрометрии и газовой хроматографии – 32 единицы;

лабораторное оборудование для иммунохимического анализа проб – 274 единицы.

В 2021 г. общее количество пациентов, употребляющих наркотики и зарегистрированных медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения, увеличилось на 1,8% и составило 388 392 (2020 г. – 381 505).

Увеличилось и число пациентов, включенных в реабилитационный процесс. Стационарную реабилитацию в государственных медицинских учреждениях проходили 8 827 больных наркоманией (+14,1%; 2020 г. – 7 734), при этом успешно ее закончили (т.е. довели до конца намеченную реабилитационную программу) 80,8% участников. В амбулаторные реабилитационные программы включено 17 412 пациентов

область – лимит наполнения ЛИУ – 683 человека; Тамбовская область – лимит наполнения ЛИУ – 767 человек; Тверская область – лимит наполнения ЛИУ – 431 человек; и одно - для лечения женщин (Чувашская Республика - Чувашия) с лимитом наполнения ЛИУ – 843 человека.

¹ Комплекс мероприятий, направленных на укрепление наркологической службы Российской Федерации, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 808-р.

² Далее – «Лабораторное оборудование».

(+8,5%; 2020 г. – 16 051), при этом 55,9% из них успешно закончили данные программы.

Кроме того, с целью обеспечения **совершенствования ведомственного нормативного регулирования антинаркотической деятельности Минздравом России в пределах установленных полномочий** изданы **приказы:**

от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»;

от 19 ноября 2021 г. № 1079н «Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих»;

от 24 ноября 2021 г. № 1092н «Об утверждении порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств), порядка выдачи и формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, а также о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации»;

от 26 ноября 2021 г. № 1104н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

Указанные приказы Минздрава России зарегистрированы в Минюсте России и вступили в силу с 1 марта 2022 г.

Немалая работа проделана в рамках **развития системы социальной реабилитации больных наркоманией, а также ресоциализации наркопотребителей.**

Минздравом России на основании предложений Минтруда России подготовлен и в декабре 2021 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», который направлен на совершенствование социальной реабилитации больных наркоманией и разработан во исполнение поручения, предусмотренного пунктом 3.1 протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. по вопросу «О Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года и мерах по ее реализации»¹.

По представленной АНК информации, в 2021 г. в 84² регионах определен орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Так, в 24 субъектах координация деятельности в сфере немедицинской реабилитации наркопотребителей закреплена за органами государственной власти субъектов Российской Федерации³, осуществляющими полномочия в сфере труда, социальной защиты, обслуживания, обеспечения и развития; в 18 регионах указанная координация закреплена за органами исполнительной власти в сфере охраны здоровья⁴; в 35 регионах указанные полномочия реализуются ими совместно⁵; в 4 регионах эта координация осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе на площадках АНК⁶; в 2 регионах закреплена за органами исполнительной власти в сферах образования, науки, молодежи⁷; в 1 регионе возложена на Департамент внешних связей⁸.

¹ Утвержден Президентом Российской Федерации 22.11.2020 № Пр-1917.

² Орган государственной власти не определен в Чеченской Республике.

³ Республики Дагестан, Коми, Карачаево-Черкесская, Удмуртская Республики, Забайкальский, Ставропольский края, Астраханская, Архангельская, Новосибирская, Калининградская, Костромская, Курская, Липецкая, Орловская, Ростовская, Новгородская, Пензенская, Псковская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская области, г. Севастополь, Чукотский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

⁴ Республики Башкортостан, Карелия, Бурятия, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Белгородская, Брянская, Владимирская, Рязанская, Тверская, Московская, Кемеровская, Нижегородская, Курганская, Магаданская, Челябинская области и Еврейский автономный округ.

⁵ Республики Алтай, Адыгея, Калмыкия, Хакасия, Саха (Якутия), Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва, Чувашская Республика, Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Хабаровский, Приморский, Пермский края, Волгоградская, Ивановская, Калужская, Самарская, Саратовская, Смоленская, Томская, Тульская, Ярославская, Амурская, Кировская, Омская, Оренбургская, Свердловская, Ульяновская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

⁶ Воронежская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская области.

⁷ Республика Крым, Иркутская область.

⁸ Ямало-Ненецкий автономный округ.

В соответствии со сведениями АНК в 2021 г. на территории Российской Федерации действуют 1 154¹ организации (2020 г. – 1 271), осуществляющие деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Из них государственных – 358² (2020 г. – 411), негосударственных – 796³ (2020 г. – 860), в том числе прошедших отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические вещества в немедицинских целях – 152⁴ (2020 г. – 168).

При этом важное значение отводится развитию системы реабилитации с участием негосударственных организаций, созданию условий для их эффективной деятельности в сфере социальной реабилитации больных наркоманией и поэтапному введению механизмов саморегулирования таких организаций.

Из общего количества негосударственных реабилитационных центров имеют конфессиональную принадлежность 191⁵, в том числе православную – 80, исламскую – 6, буддийскую – 2 и иную – 155⁶.

В 2021 г. в указанных организациях прошли реабилитацию 40 494 чел.⁷ (в том числе 3 883 чел., на которых судом возложена обязанность, пройти лечение и реабилитацию, и 17 несовершеннолетних), из них в государственных реабилитационных центрах 26 343 чел., в негосударственных центрах 14 151 чел.

Завершили реабилитационные программы и находятся в ремиссии более одного года 22 794 чел.⁸, из них прошедшие лечение в государственных реабилитационных центрах 13 978 чел., в негосударственных 8 816 чел.

Общий коечный фонд организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц составил 15 941⁹ койко-место.

По данным АНК, в отдельных субъектах Российской Федерации функционирует механизм направления наркопотребителей на реабилитацию с использованием «именного сертификата».

Право на получение «именного сертификата» имеет совершеннолетний гражданин, прошедший медицинское обследование и

¹ ЦФО – 168, СЗФО – 80, СКФО – 76, ЮФО – 168, ПФО – 247, УФО – 63, СФО – 277, ДФО – 75.

² ЦФО – 71, СЗФО – 31, СКФО – 4, ЮФО – 19, ПФО – 148, УФО – 8, СФО – 37, ДФО – 40.

³ ЦФО – 97, СЗФО – 49, СКФО – 72, ЮФО – 149, ПФО – 99, УФО – 55, СФО – 240, ДФО – 35.

⁴ ЦФО – 45, СЗФО – 15, СКФО – 7, ЮФО – 11, ПФО – 15, УФО – 26, СФО – 17, ДФО – 16.

⁵ ЦФО – 25, СЗФО – 3, СКФО – 10, ЮФО – 7, ПФО – 7, УФО – 2, СФО – 115, ДФО – 22.

⁶ Нетрадиционные конфессии: неопятидесятники, баптисты, кришнаиты, неоязычники и др.

⁷ ЦФО – 10 948, СЗФО – 3 102, СКФО – 2 809, ЮФО – 2 701, ПФО – 6 786, УФО – 3 828, СФО – 7 450, ДФО – 2 870.

⁸ ЦФО – 4 801, СЗФО – 770, СКФО – 948, ЮФО – 1 468, ПФО – 2 328, УФО – 2 529, СФО – 8 338, ДФО – 1 612.

⁹ ЦФО – 3 378, СЗФО – 989, СКФО – 1 679, ЮФО – 1 494, ПФО – 1 286, УФО – 1 808, СФО – 4 340, ДФО – 967.

лечение от наркотической зависимости, состоящий на диспансерном учете и нуждающийся в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации.

Объем финансовых средств, выделенных в 2021 г. на финансирование сертификатов, составил 235,7 млн руб.¹ Стоимость одного сертификата на территории Российской Федерации варьируется от 40 до 474,5 тыс. руб.², а общее количество выданных сертификатов в 2021 г. составило – 964³.

4. Сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Значительное влияние на криминогенную обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков оказывает деятельность организованных преступных групп, в том числе этнической направленности, с участием иностранных граждан.

В 2021 г. отмечен рост на 2,7% (21 117; 2020 г. – 20 564) количества расследованных наркопреступлений, совершенных в групповых и организованных формах соучастия⁴. Увеличилось на 33,8% (1 446; 2020 г. – 1 081) число иностранных граждан, совершивших преступления данной категории.

Зарегистрировано 118 (-11,9%; 2020 г. – 134) преступлений, связанных с организацией преступных сообществ (организаций), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков или участием в них⁵.

В 2021 г. в структуре российского наркорынка преобладали наркотические средства каннабисной группы и синтетические наркотики, составившие соответственно 38,9% (+37,6%; 14,6 т; 2020 г. – 10,6 т) и 35,9% (+55,5%; 13,5 т; 2020 г. – 8,7 т) в общем объеме изъятых⁶ из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов, сильнодействующих веществ (+64,9%; 37,5 т; 2020 г. – 22,7 т).

На психотропные вещества в общем объеме изъятий приходится 12,9% (рост в 8,6 раза; 4,8 т; 2020 г. – 559,9 кг), на сильнодействующие вещества – 5,4% (+69,8%; 2 т; 2020 г. – 1,2 т), наркотики опийной группы – 4,3% (+89,1%; 1,6 т; 2020 г. – 861,4 кг), кокаин и его производные – 2,3% (+1,1%; 871,5 кг; 2020 г. – 862,4 кг). В 6,5 раза возросло и составило 47 т количество изъятых прекурсоров (2020 г. – 7,3 т).

Увеличилось на 2,4% (85 147; 2020 г. – 83 137) число установленных лиц, совершивших наркопреступления.

При этом отмечается сокращение количества наркопреступлений,

¹ ЦФО – 6,8 млн руб., СЗФО – 15,4 млн руб., СКФО – 4,2 млн руб., ЮФО – 14,7 млн руб., ПФО – 5,1 млн руб., УФО – 167,7 млн руб., СФО – 3,5 млн руб., ДФО – 18,4 млн руб.

² В Свердловской области стоимость полугодичного сертификата на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей составляет 474,5 тыс. руб.

³ ЦФО – 49, СЗФО – 60, СКФО – 38, ЮФО – 96, ПФО – 50, УФО – 474, СФО – 46, ДФО – 151.

⁴ В составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации).

⁵ Статья 210 УК РФ.

⁶ На момент возбуждения уголовных дел.

совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения – на 20% (4 243; 2020 г. – 5 303), несовершеннолетними – на 14,7% (1 158; 2020 г. – 1 358), а также потребителями наркотиков – на 1,8% (46 558; 2020 г. – 47 393)¹.

В 2021 г. сотрудниками органов внутренних дел выявлено 150 068 административных правонарушений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров², что на 7% выше по сравнению с 2020 годом (140 827), из них 76,1% или 114 234 (+8,8%; 2020 г. – 104 959) составляют правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств и психотропных веществ³.

Протоколы об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков составлены в отношении 133 979 (+7%; 2020 г. – 125 244) лиц, из которых 32% (+3,7%; 42 421; 2020 г. – 40 906) – молодежь от 18 до 29 лет; 2,1% (-1,2%; 2 837; 2020 г. – 2 872) – несовершеннолетние правонарушители в возрасте 16-17 лет.

Доступность и функциональность виртуального пространства, а также возможность оставаться в нем анонимным продолжает привлекать внимание криминалитета, приводя к росту наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий⁴, что особенно проявилось в условиях пандемии COVID-19.

Основная часть таких деяний связана с производством, сбытом и пересылкой наркотиков⁵, их количество в 2021 г. возросло на 9,3% и составило 51 444 (2020 г. – 47 060). При этом их удельный вес в общем массиве зарегистрированных преступлений по статье 228.1 УК РФ (-7,9%; 104 257; 2020 г. – 113 193) увеличился с 41,6% до 49,3%⁶.

Одним из направлений реализации Стратегии является противодействие легализации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, в том числе совершенствование системы выявления финансовых операций, установление членов организованных групп и преступных сообществ, действующих в финансовой сфере, а также субъектов экономической деятельности, используемых для легализации наркодоходов.

В 2021 г. правоохрнительными органами зарегистрировано 267 (-9,8%; 2020 г. – 296) фактов легализации доходов от незаконного оборота наркотиков⁷.

¹ По данным межведомственной формы статистической отчетности «1-МВ-НОН» (код 171) из числа расследованных преступлений.

² По данным формы статистической отчетности «4-МВ-НОН» (код 174).

³ Статья 6.9, части 2, 3 статьи 20.20, статья 20.22 КоАП РФ.

⁴ Далее - «IT-технологии».

⁵ Статья 228.1 УК РФ.

⁶ По данным государственной формы статистической отчетности «4-ЕГС» (код 494).

⁷ Статьи 174 и 174.1 УК РФ.

Установленная (органами внутренних дел)¹ сумма легализованных доходов от незаконного оборота наркотиков (денежных средств или иного имущества по оконченным предварительным расследованием уголовным делам) составила 486 млн 919 тыс. рублей².

При этом важное значение имеет укрепление взаимодействия между правоохранительными органами и Росфинмониторингом в целях дальнейшего совершенствования тактических приемов разрушения экономических связей наркопреступности.

В рамках работы по противодействию легализации наркодоходов Росфинмониторингом в 2021 г. проведено свыше 3 тыс. финансовых расследований на основании запросов правоохранительных органов.

В сравнении с 2020 г. количество проведенных финансовых расследований увеличилось более чем на 11%, по результатам которых в правоохранительные органы направлено около 200 материалов с признаками легализации.

Одновременно следует отметить, что в 2021 г. количество обвинительных приговоров с использованием материалов Росфинмониторинга выросло на 23% (со 121 до 158), в том числе на 22% по ст.ст. 174, 174.1 УК РФ (с 53 до 68)³.

В отчетном периоде возросло на 18,8% (3 071; 2020 г. – 2 585) количество установленных по наркопреступлениям граждан иностранных государств⁴.

Наибольшая доля участия в незаконном обороте наркотиков (79,6%) приходится на граждан Узбекистана (27,8%; рост в 2 раза; 853; 2020 г. – 428), Таджикистана (20,5%; +2,4%; 630; 2020 г. – 615), Украины (15,7%; –13,3%; 482; 2020 г. – 556), Белоруссии (8,4%; +18,4%; 257; 2020 г. – 217) и Киргизии (7,3%; +48,3%; 224; 2020 г. – 151).

Значимым направлением в сфере борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, совершаемыми иностранными гражданами и лицами без гражданства⁵ на территории страны, является работа по организации деятельности территориальных органов МВД России по принятию решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан, причастных к незаконному обороту наркотиков, и о запрете им въезда на территорию Российской Федерации⁶ по иным основаниям.

В 2021 г. по ходатайствам территориальных органов МВД России подготовлены решения о нежелательности пребывания в отношении

¹ По данным ведомственной формы статистической отчетности «НК-ОВД» (код 341). Информации в части иных правоохранительных органов не имеется.

² Аналогичных сведений за 2020 год в статистической отчетности не имеется.

³ По данным Росфинмониторинга.

⁴ Без учета лиц без гражданства.

⁵ Далее – «иностранцы граждане».

⁶ Далее – «нежелательность пребывания».

38 иностранных граждан, причастных к незаконному обороту наркотиков (2020 г. – 44)¹.

Подразделениями по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России принято 199² (2020 г. – 109) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, причастным к незаконному обороту наркотиков.

Основными источниками поступления подконтрольных веществ в незаконный оборот на территории России в прошедшем году стало **внутреннее подпольное наркопроизводство**.

Органами внутренних дел выявлено³ 1 905 (-26,4%; 2020 г. – 2 590) мест незаконного изготовления, производства и переработки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 215 (2020 г. – 256) подпольных лабораторий⁴.

Кроме того, органами федеральной службы безопасности ликвидировано 72 подпольные нарколаборатории и из незаконного оборота изъято более 1 тонны наркотиков⁵.

Среди задач, поставленных в ходе реализации Стратегии, важное место занимает вопрос совершенствования механизмов пограничного и таможенного контроля, укрепление государственной границы, повышение уровня ее технической оснащенности, проведение межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика.

Значимыми для наркобизнеса остаются поставки наркотиков из зарубежных стран. В 2021 г. количество выявленных правоохранительными органами фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ⁶ возросло на 39,3% (1 350; 2020 г. – 969).

Российскими таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, товаров и транспортных средств, а также оперативно-розыскных мероприятий выявлены факты незаконного трансграничного оборота более 16,6 тонн наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ⁷.

За указанный период ФТС России организовано проведение 426 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по

¹ Решения о нежелательности пребывания приняты в отношении граждан Таджикистана (13), Узбекистана (8), Азербайджана (4), Молдовы и Киргизии (по 3), Беларуси и Украины (по 2), Армении, Туркменистана (по одному) и лица без гражданства.

² Согласно форме статистической отчетности ГИАЦ МВД России № 272 «НВ» (квартальная).

³ По данным ведомственной формы статистической отчетности «НК-ОВД» (код 341). Информации в части иных правоохранительных органов не имеется.

⁴ Темпы прироста к 2020 году не приводятся в связи с изменением в 2021 году порядка сбора сведений в части исключения показателей, отражающих количество специально оборудованных незаконных лабораторий по производству марихуаны и сильнодействующих веществ.

⁵ По данным ФСБ России.

⁶ Статьи 226.1 и 229.1 УК РФ.

⁷ По данным ведомственной отчетности ФТС России.

методу «контролируемая поставка», из незаконного оборота изъято более 437,5 кг наркотиков.

Работа по реконструкции пунктов пропуска через государственную границу и их оснащение инспекционно-досмотровыми комплексами осуществляется на основании госпрограммы «Развитие транспортной системы» и федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012 – 2024 годы)».

Кроме того, в декабре 2021 г. совместно с казахстанской стороной подписан План совместных действий по развитию автомобильных пунктов пропуска через российско-казахстанскую государственную границу на период 2020 – 2025 годов.

Одной из основных форм участия сотрудников ОВД в профилактике немедицинского потребления наркотиков является реализация функций по организации контроля за исполнением лицами возложенной в судебном порядке на них обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

В 2021 г. подразделениями по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на учет поставлено 41 615 лиц (2020 г. – 36 420), снято 33 312 (2020 г. – 29 416). Всего по состоянию на 1 января 2022 г. на учете состоит 111 540 лиц (2020 г. – 102 901), из них 73 571 (2020 г. – 68 037), или 66% (2020 г. – 66,1%), уклоняется от исполнения возложенной обязанности.

Основной мерой правового побуждения лиц, состоящих на контроле и не исполняющих возложенную обязанность, является привлечение к административной ответственности за уклонение от прохождения обязанности по статье 6.9.1 КоАП РФ. В отчетном периоде сотрудниками ОВД по статье 6.9.1 КоАП РФ составлено 28 487 протоколов.

По-прежнему остается актуальным вопрос вовлечения несовершеннолетних в распространение и немедицинское потребление наркотиков.

В 2021 г. число несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотиков¹, увеличилось на 3% и составило 1 750 человек (2020 г. – 1 699). Отмечен рост участия несовершеннолетних в совершении наркопреступлений в составе группы лиц по предварительному сговору на 29,9% (660; 2020 г. – 508), а в составе организованной группы или преступного сообщества – на 57,4% (74; 2020 г. – 47).

Из общего числа совершивших преступления несовершеннолетних, установленных правоохранными органами по всем составам (-13,3%; 29 126 чел.; 2020 г. – 33 575), 966 (или 3,3%; -13,3%; 2020 г. – 1 114) подростков являлись потребителями наркотиков, 83 (-8,8%; 2020 г. – 91)

¹ Установлены правоохранными органами Российской Федерации по расследованным в 2021 г. наркопреступлениям.

несовершеннолетних совершили преступления в состоянии наркотического опьянения.

Увеличилось на 6,3% (2 098; 2020 г. – 1 973) число подростков, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с потреблением наркотиков без медицинского назначения и предусмотренных статьей 6.9 КоАП РФ.

5. Совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков

Приоритетное значение в международном сотрудничестве в 2021 г. придавалось интенсификации практического антинаркотического взаимодействия по линии ШОС, ОДКБ, БРИКС, СНГ, а также ЦАРИКЦ¹.

В рамках ШОС оно определялось одобренным 11 июня 2021 г. Рабочим планом Организации на 2021 – 2023 гг. по реализации Программы действий по выполнению Антинаркотической стратегии государств – членов «шанхайской восьмерки» на 2018 – 2023 гг.

Осуществлялись регулярные контакты между правоохранительными органами государств – членов ОДКБ, прежде всего, в части обмена опытом и наилучшими методиками борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Дальнейшей координации усилий ОДКБ способствовали состоявшиеся 21-25 июня 2021 г. в Таджикистане Субрегиональная антинаркотическая операция «Канал – Гранитный бастион», а также 24-28 сентября 2021 г. в Армении специальные антинаркотические учения «Гром-2021».

24 июня 2021 г. состоялось очередное заседание Антинаркотической рабочей группы БРИКС, в ходе которого определены направления дальнейшего практического сотрудничества.

Для противодействия глобальной наркоугрозе Российская Федерация активно задействовала площадку ООН для продвижения национальных подходов в сфере международного контроля над наркотиками. Этому способствовало в том числе избрание нашей страны в апреле 2021 г. в состав Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС)² на период 2022 – 2025 гг., а также российского эксперта от Минздрава России – в Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) на период 2022 – 2027 гг.

На 64-й сессии Комиссии (Вена, 12-16 апреля 2021 г.) по инициативе Российской Федерации принято заявление о влиянии пандемии коронавируса на глобальные антинаркотические усилия и о необходимых шагах в данном контексте. Российская делегация противодействовала закреплению на площадке Комиссии в качестве руководства к действию принятой

¹ Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

² Далее – «Комиссия».

Генеральной Ассамблеей ООН в 2021 г. Политдекларации по ВИЧ/СПИД до 2030 г., содержащей призывы к универсализации запрещенных в нашей стране методик в духе спорной концепции «сокращения вреда».

Также совместно с государствами-единомышленниками в Комиссии и на других профильных площадках **отстаивалось недопущение пересмотра действующего международно-правового режима контроля над наркотиками**. В работе с МККН отмечалась необходимость строгого соблюдения им своего мандата в соответствии с профильными конвенциями ООН. Российская Федерация оказывала финансовую поддержку проекту «МККН-Обучение», нацеленному на содействие государствам в выполнении трех ооновских антинаркотических конвенций с акцентом на доступность наркосодержащих медикаментов для населения при предотвращении их утечки в незаконный оборот и злоупотреблении ими. В частности, проведен профильный онлайн-семинар по улучшению качества отчетности в Комитет для Боливии, Венесуэлы, Кубы и Никарагуа (6-10 декабря 2021 г.).

Российские эксперты приняли активное участие в ежегодной Антинаркотической конференции ОБСЕ (Вена, 1 июня 2021 г.), посвященной подрыву финансовой составляющей наркобизнеса.

28 октября 2021 г. по итогам саммита Россия-АСЕАН принято совместное Заявление Российской Федерации и АСЕАН по сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, заложившее основу для развития профильного сотрудничества между нашей страной и государствами «десятки». Полезный и обстоятельный обмен мнениями по актуальным вопросам антинаркотической повестки дня состоялся 24 ноября 2021 г. в рамках ежегодных консультаций Россия-ЕС по наркопроблематике (онлайн-формат). Российская сторона также внесла весомый вклад в согласование и добилась принятия 16 июня 2021 г. сбалансированного проекта нового Устава Группы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом («Группа Помпиду») Совета Европы.

Российские эксперты продолжили взаимодействие с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании, вспомогательными органами Комиссии ООН по наркотическим средствам – Совещаниями глав национальных компетентных органов по борьбе с наркотиками (ХОНЛЕА) стран Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Африки, а также Подкомиссией по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, Международной комиссией по противодействию злоупотреблениями наркотиками (СИКАД).

Приоритетное внимание уделялось исходящей с территории Афганистана наркоугрозе, особенно с учетом смены власти в этой стране в августе 2021 г. В данном контексте российская дипломатия последовательно и настойчиво продвигала тезис о необходимости становления мирного Афганистана, свободного от наркопреступности и терроризма. Подчеркивали, что незаконные культивация, производство и

оборот наркотиков остаются источником подпитки террористической активности и несут угрозу стране, региону и всему миру.

В целях купирования наркоугрозы продолжено оказание техсодействия в укреплении антинаркотического потенциала государств Центральной Азии, а также Афганистана, Пакистана и Ирана по линии Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП). Также в июне-сентябре 2021 г. на базе МВД России продолжилась практическая реализация трехстороннего проекта России, Японии и УНП по созданию кинологической службы МВД Афганистана. В связи с произошедшими в Афганистане внутривнутриполитическими изменениями было принято решение о переориентации данной инициативы на Киргизию и Узбекистан.

Российской Федерацией продолжено оказание политической и донорской поддержки инициативе УНП «Парижский пакт» по комплексному противодействию афганским опиатам. При участии российских экспертов были проведены заседания рабочих групп «Парижского пакта» по блокированию финансовых потоков от наркотрафика (Вена, 7-8 октября 2021 г.), прекурсорной тематике (Вена, 27-28 октября 2021 г.), а также Политико-консультативной группы «Парижского пакта» (Вена, 15-16 ноября 2021 г.). Заседание Рабочей группы экспертов «Парижского пакта» по вопросам укрепления трансграничного сотрудничества в борьбе с исходящей с территории Афганистана наркоугрозой состоялось при российской финансовой и организационной поддержке в Москве 15-16 декабря 2021 г.

В рамках российского приоритета по работе с молодежью с целью профилактики наркомании и продвижения здорового образа жизни 25 ноября 2021 г. в Самарканде (Узбекистан) состоялась церемония запуска региональной Молодежной сети по профилактике наркомании в Центральной Азии, осуществляемой в рамках финансируемой Россией Молодежной антинаркотической инициативы УНП ООН.